**АДМИНИСТРАЦИЯ РОГОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ЕГОРЛЫКСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**02 ноября 2016 г № 19 пос. Роговский**

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики муниципального образования «Роговское сельское поселение»**

 **на 2017 – 2019 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 19 Решения Собрания депутатов Роговского сельского поселения от 17.09.2013г «О бюджетном процессе в Роговском сельском поселении», а также постановлением Администрации Роговского сельского поселения от 13.05.2016г № 133 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Роговского сельского поселения Егорлыкского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

**постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «Роговское сельское поселение» на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором экономики и финансов Однороб О.Л.

3. Постановление в ступает в силу с момента подписания.

Глава Администрации

Роговского сельского поселения Т.С. Вартанян

Постановление вносит

Сектор экономики и финансов

Администрации Роговского сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации Роговского

сельского поселения

от 02.11.2016 № 19

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики муниципального образования «Роговское сельское поселение» на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Роговском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Роговского сельского поселения от 26.05.2017 г № 105 .

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

По итогам 2015 года исполнение бюджета Роговского сельского поселения Егорлыкского района составило: по доходам – 9566,3 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2014 года – на 275,0 тыс. рублей или на 2,9 процента, и по расходам – 9690,8 тыс. рублей, с уменьшением – на 906,4 тыс. рублей, или на 9,4 процента. Дефицит составил – 124,5 тыс. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Роговского сельского поселения составил 4,9 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Роговского сельского поселения являлись собственные доходы. Их объем составил
5 680,9 тыс. рублей, или 59,4 процента всех поступлений в бюджет Роговского сельского поселения, с уменьшением к уровню 2014 года – на 1688,9 тыс. рублей, или на 22,9 процента.

Исполнение бюджета по доходам осуществлялось с учетом изменений, внесенных в налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации и Ростовской области.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Роговского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов на дорожное хозяйство, жилищно– коммунальное хозяйство, культуру, расходы в 2015 году составили 5229,3 тыс. рублей, или 54,0 процента всех расходов бюджета. Снижение к уровню 2014 года составил 810,4 тыс. рублей, или на 13,4 процента.

В 2015 году на реализацию 4 муниципальных программ направлено 4879,7 тыс. рублей, или 50,3 процента расходов бюджета поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение бюджета Роговского сельского поселения составило: по доходам – 4364,1 тыс. рублей, или 40,7 процента к годовому плану, по расходам – 4246,4 тыс. рублей, или 38,9 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 2749,6 тыс. рублей с ростом к уровню прошлого года на 757,9 тыс. рублей, или на 38,1 процента.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Роговского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Роговского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Роговского сельского поселения, в том числе подведомственных им муниципальных казенных учреждений Роговского сельского поселения.

Обеспечивается координация и контроль по обеспечению деятельности по планированию и исполнению бюджета, контроль за сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети введен раздел «Открытый бюджет».

Новациями бюджетного процесса стали: внедрение Единой автоматизированной системы управления общественными финансами на муниципальном уровне.

2. Основные цели и задачи бюджетной

политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Роговского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Роговского сельского поселения Егорлыкского района, выполнение принятых обязательств перед гражданами.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Роговского сельского поселения.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Роговского сельского поселения, направленных на поступательное развитие социальной сферы, коммунальной инфраструктуры и другие направления.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Роговского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Роговского сельского поселения и новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Роговского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Роговского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Роговского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Роговского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Роговского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Роговского сельского поселения на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 –602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета поселения в 2019 году.

Главными распорядителями средств бюджета поселения будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов бюджета Роговского сельского поселения. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Роговского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Роговского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Роговского сельского поселения, направляемых муниципальным казенным учреждениям Роговского сельского поселения, за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности предоставления и расходования межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения, а также повышению ответственности органов местного самоуправления за допущенные нарушения при расходовании средств бюджетов всех уровней.

Необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета, ограничение дефицита муниципального бюджета и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете и об отчете об исполнении бюджета, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета Роговского сельского поселения и в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности бюджета, будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в информационной рубрике « Бюджет для граждан»